

临沂市河东区国土空间分区规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF LIN YI CITY HEDONG DISTRICT

(2021-2035年)

(公示稿)



临沂市河东区人民政府
2024.10

前言

PREFACE

河东区位于山东省东南部、美丽的沂河东岸,是临沂市中心城区的重要组成部分。常住人口 52.42 万人,城镇人口 30.97 万人,1995年建区,设有临沂国家农业科技园区、省级临沂汤泉旅游度假区和临沂临空经济区(临沂河东经济开发区),是全国科技进步先进区、全国生态建设示范区,著名的中国温泉之城、中国五金产业工贸城和中国脱水蔬菜加工城。

为深入贯彻山东省人民政府对《临沂市国土空间总体规划(2021-2035 年)》(以下简称“市级总体规划”)的批复精神,更好地落实市级总体规划批复后的各项任务,谋划新时期河东区城乡统筹发展蓝图,临沂市河东区人民政府组织编制了《临沂市河东区国土空间分区规划》(2021-2035 年)》。

本规划是临沂市河东区落实山东省和临沂市国土空间规划要求的主平台,是全区国土空间发展的指南和可持续发展的空间蓝图,是编制乡镇级国土空间规划、详细规划和相关专项规划,实施国土空间用途管制的基本依据。



目录 | CONTENTS

01 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

02 目标战略

- 2.1 发展目标
- 2.2 总体定位
- 2.3 发展战略

03 国土空间总体格局

- 3.1 统筹三线划定
- 3.2 优化空间格局

04 农业农村现代化

- 4.1 耕地利用与保护
- 4.2 优化农业空间布局
- 4.3 优化乡村空间布局

05 历史生态安全与自然保护

- 5.1 构筑生态安全格局
- 5.2 提自然资源保护与利用

06 城镇空间与和产业发展

- 6.1 优化城镇布局体系
- 6.2 提升城镇空间品质
- 6.3 优化产业空间布局

07 文旅品质与景观塑造

- 7.1 文化遗产空间保护
- 7.2 文旅融合发展
- 7.3 城乡魅力空间塑造

08 支撑体系

- 8.1 完善交通网络体系
- 8.2 强化公共服务供给
- 8.3 建设绿色基础设施
- 8.4 增强防灾减灾能力

09 规划实施与保障

- 9.1 规划实施

01 规划总则

GENERAL PROVISIONS

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，按照省委、省政府决策部署，加快推动绿色低碳高质量发展，坚持以人民为中心的发展思想，坚持人与自然和谐共生，坚持保护传承优秀传统文化，紧密对接周边区域协同发展，落实市级总体规划的各项管控及引导要求，统筹布局农业、生态、城镇等功能空间，提升国土空间治理现代化水平，构建高质量发展的国土空间格局。

1.2 规划原则

坚持四项基本原则

1. 强化战略引领、上承下传

2. 坚持底线思维、问题导向

3. 践行以人为本、提质增效

4. 注重因地制宜、彰显特色



1.3 规划范围与期限

□ 规划范围

规划范围包括全域（河东区实际管辖范围）和中心城区两个空间层次。全域包含九曲街道、太平街道、汤头街道、八湖镇、郑旺镇、汤河镇以及相公街道的部分国土空间，规划面积**512.32平方千米**。

中心城区包含主城区的九曲街道、太平街道驻地，以及汤头街道驻地和周边几个外围城区组团，总面积 **72.58 平方千米**。

□ 规划期限

规划期限为**2021—2035年**：

近期到**2025年**

远期到**2035年**

远景展望至**2050年**



02 目标战略

TARGET STRATEGY

2.1 发展目标

2.2 总体定位

2.3 发展战略



2.1 发展目标

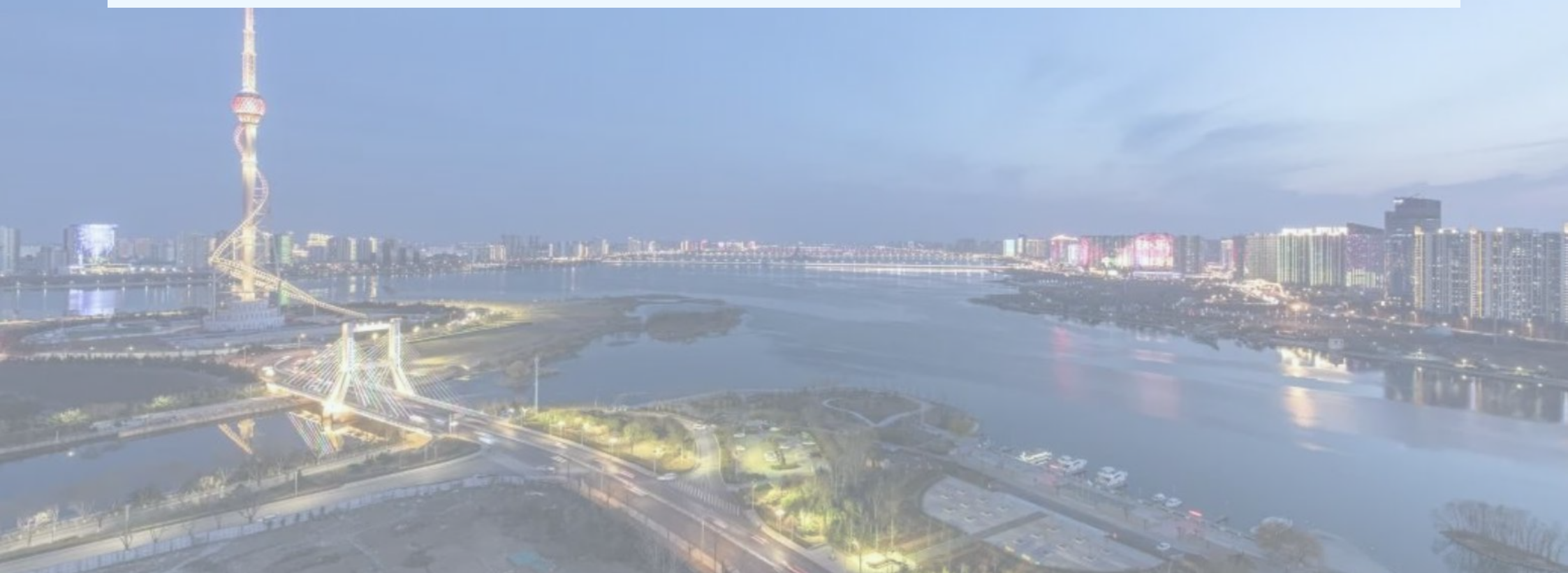
2025 年，基本形成高质量发展和高水平保护的国土空间总体格局，城乡融合发展和公共资源均衡配置水平有所提高，各类自然资源得到系统性保护。

2035 年，与兰山区、沂河新区及周边区域实现协同发展，形成临沂市中心城区东部区域一体化发展新格局，区域性中心的影响力显著增强，综合实力、创新能力、发展活力明显提高，高质量发展、安全和谐的国土空间格局全面形成，社会主义现代化基本实现，全面建成现代化、创新型、高品质的生态宜居城市片区。

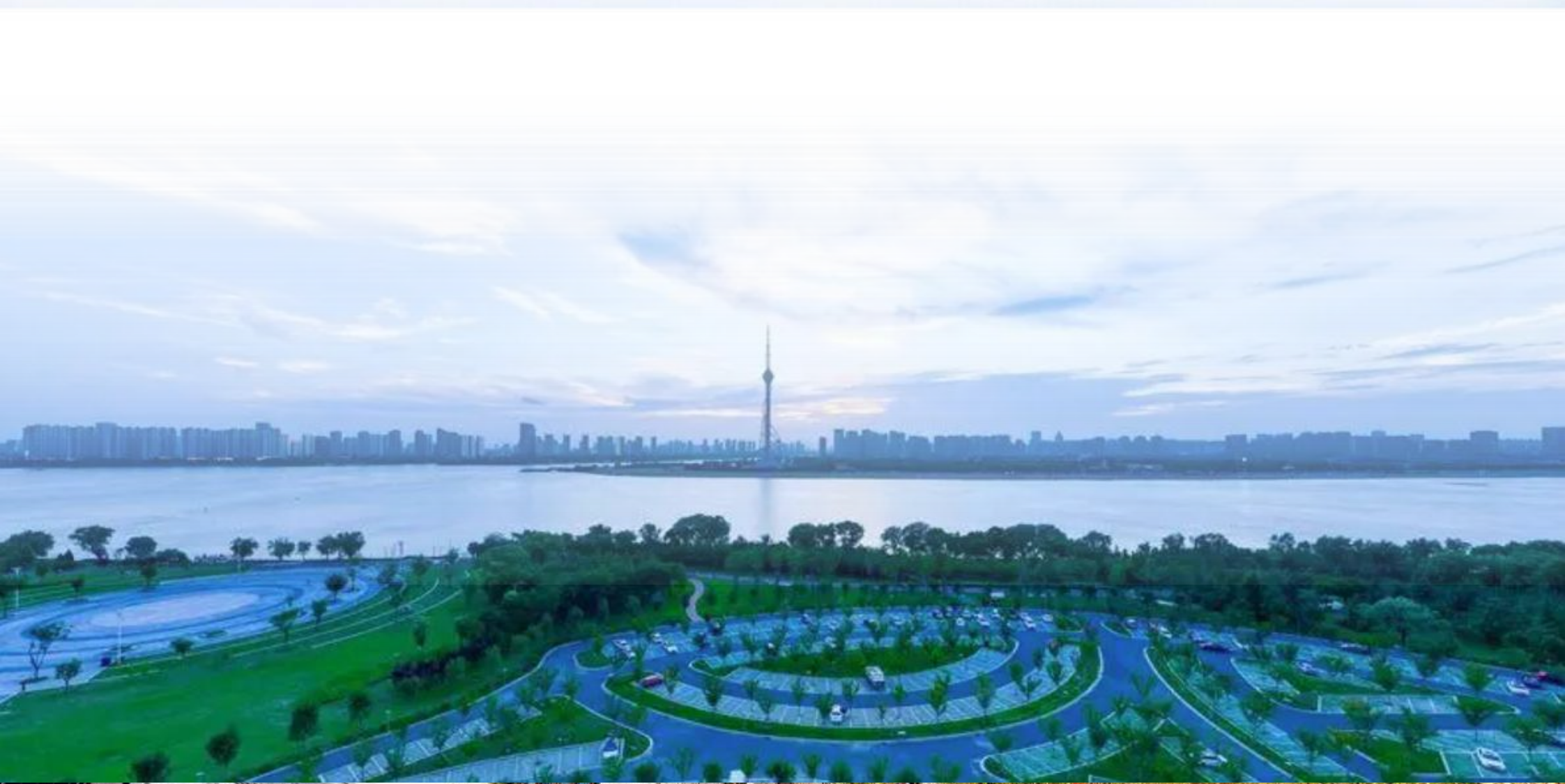
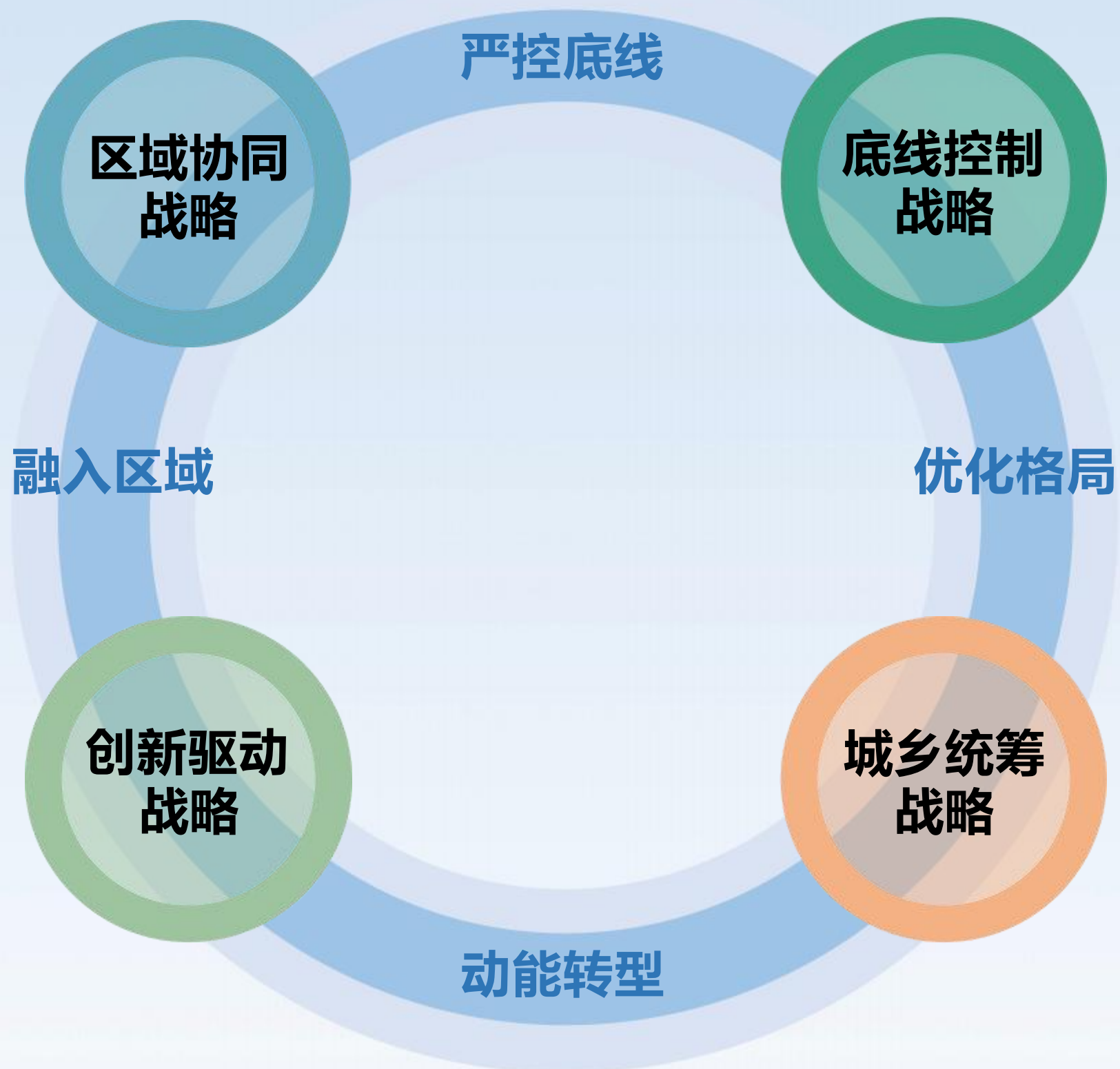
2050 年，全面支撑建成美丽宜居、创新繁荣、幸福共享、安全法治的新时代现代化强区。

2.2 总体定位

中心城区东部商务商业中心
港城商务商贸、现代智造与都市农文旅为主
鲁南跨越发展示范区



2.3 发展战略



03 国土空间总体格局

OVERALL SPATIAL STRUCTURE

3.1 统筹三线划定

3.2 优化空间格局



3.1 统筹三线划定

统筹划定**永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界**三条控制线，作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

严格落实

永久基本农田

到2035年，耕地保有量不低于**32.56万亩**，永久基本农田保护面积不低于**27.21万亩**。



优先划定

生态保护红线

生态保护红线面积**7.99平方千米**，占辖区总面积的1.56%。

合理确定

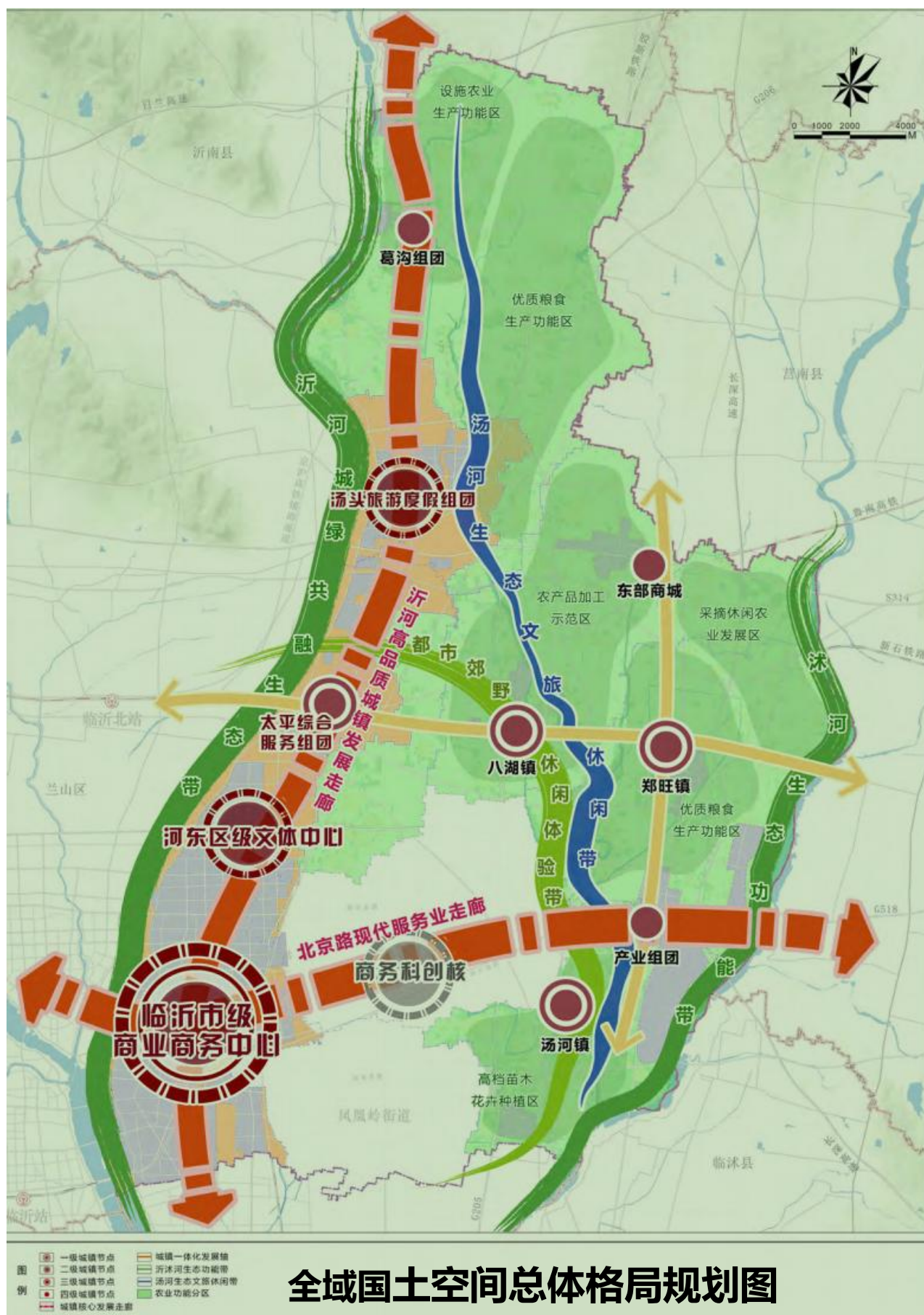
城镇开发边界

规划落实城镇开发边界**97.93平方千米**。



3.2 优化空间格局

构建“两廊、三带、一环、六区”的全域空间格局。



“两廊”：北京路现代服务业走廊、沂河高品质城镇发展走廊；

“三带”：在保护脆弱生态资源的基础上，结合城乡发展，沿沂河、沭河、汤河构建三条生态功能带；

“一环”：融合汤河镇西部特色种植、太平街道驻地北部农林资源、八湖镇蔬菜加工等多要素的都市郊野休闲体验环。

“六区”：是指结合国土资源利用现状和农业发展基础，形成北部设施农业生产功能区、汤头街道优质粮食生产功能区、中部农产品加工示范区、采摘休闲农业发展区、郑旺镇优质粮食生产功能区以及东南部的高档苗木花卉种植区 6 个特色农业种植养殖区。

04 农业农村现代化

AGRICULTURE AND RURAL MODERNIZATION

4.1 耕地利用与保护

4.2 优化农业空间布局

4.3 优化乡村空间布局



4.1 耕地利用与保护

落实最严格的耕地保护制度

坚决遏制耕地“非农化” 防止耕地“非粮化”，严控建设占用耕地，落实节约集约用地，实施“田长制”，坚守耕地保护规模底线。



严格耕地用途管制

严格落实“占一补一、占优补优、占水田补水田”要求，因地制宜实施补充耕地，实现耕地数量、质量、生态“三位一体”保护目标。

积极建设高标准农田

开展耕地质量保护与提升行动，有序开展耕地轮作休耕，因地制宜开展退化耕地综合治理、土壤肥力保护提升，做好建设占用耕地耕作层土壤剥离利用。坚持新建与改造提升相结合，完善农田灌排设施、机耕道路、农田林网、输配电设施和土壤改良等田间工程，提高农业综合生产能力。



永久基本农田储备区

划定永久基本农田储备区，根据本辖区实际利用状况等适时调整。建立永久基本农田储备区动态调整机制，不断提升永久基本农田连片程度。



4.2 优化农业空间布局

构建“三廊六区多园”的农业空间格局。

三廊、六区、多园

三廊

围绕沂河、沭河、汤河三河四岸，打造沂河特色都市农业、沭河生态示范农业和汤河现代农业三个特色农业走廊。

六园

汤头街道北部设施农业生产功能区、汤头街道东部及南部的优质粮食生产功能区、八湖镇中部及北部的农产品加工示范区、八湖镇东部的采摘休闲农业发展区、郑旺镇北部及中部的优质粮食生产功能区以及汤河镇中西部的高档苗木花卉种植区。

多园

以沂河、沭河、汤河为轴线、多点布局的现代农业产业园、示范园、标准园，优化全域现代农业空间发展布局。

培育农业产业化龙头企业和联合体，推进现代农业产业园、农村产业融合发展示范园、农业产业强镇建设，强化**农文旅**产业空间融合。

都市农业

现代化农业种植园、现代农庄观光休闲、旅游采摘、农事体验、生态康养等都市型农业。



生态观光

围绕汤河等水绿资源，结合本地特色文化，强化绿道、旅游驿站等旅游基础设施建设。



休闲度假

依托生态湿地、地热和汤山等特色资源打造以自然养生为名片的城郊休闲度假区域。

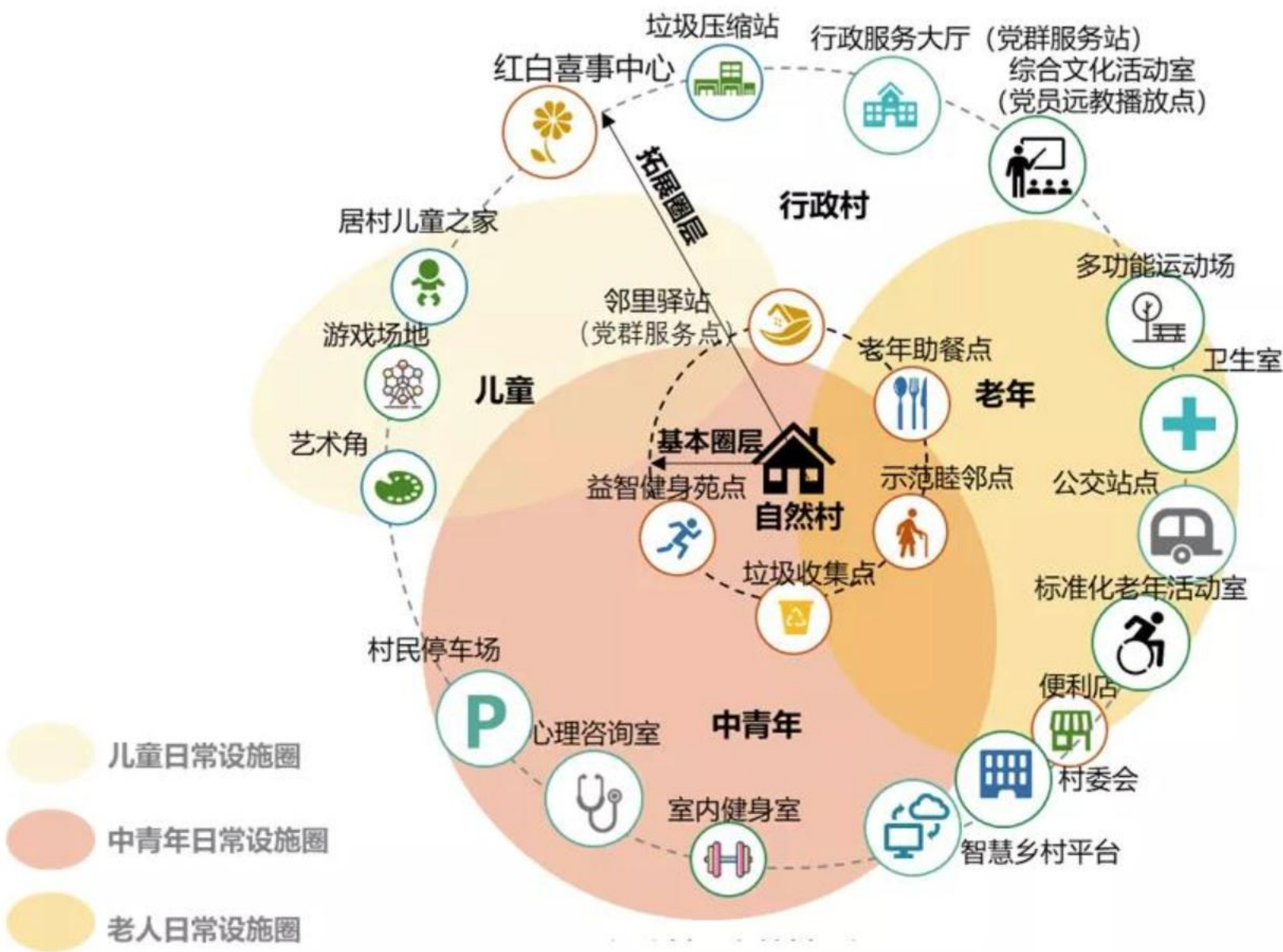


4.3 优化乡村空间布局

分类引导乡村有序发展

科学评估村庄发展条件和限制因素，充分尊重村民意愿，按照集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类、暂不分类等 5 种类型进行村庄分类。

完善乡村社区生活圈



05 生态安全与自然保护区

ECOLOGICAL SECURITY AND NATURE CONSERVATION

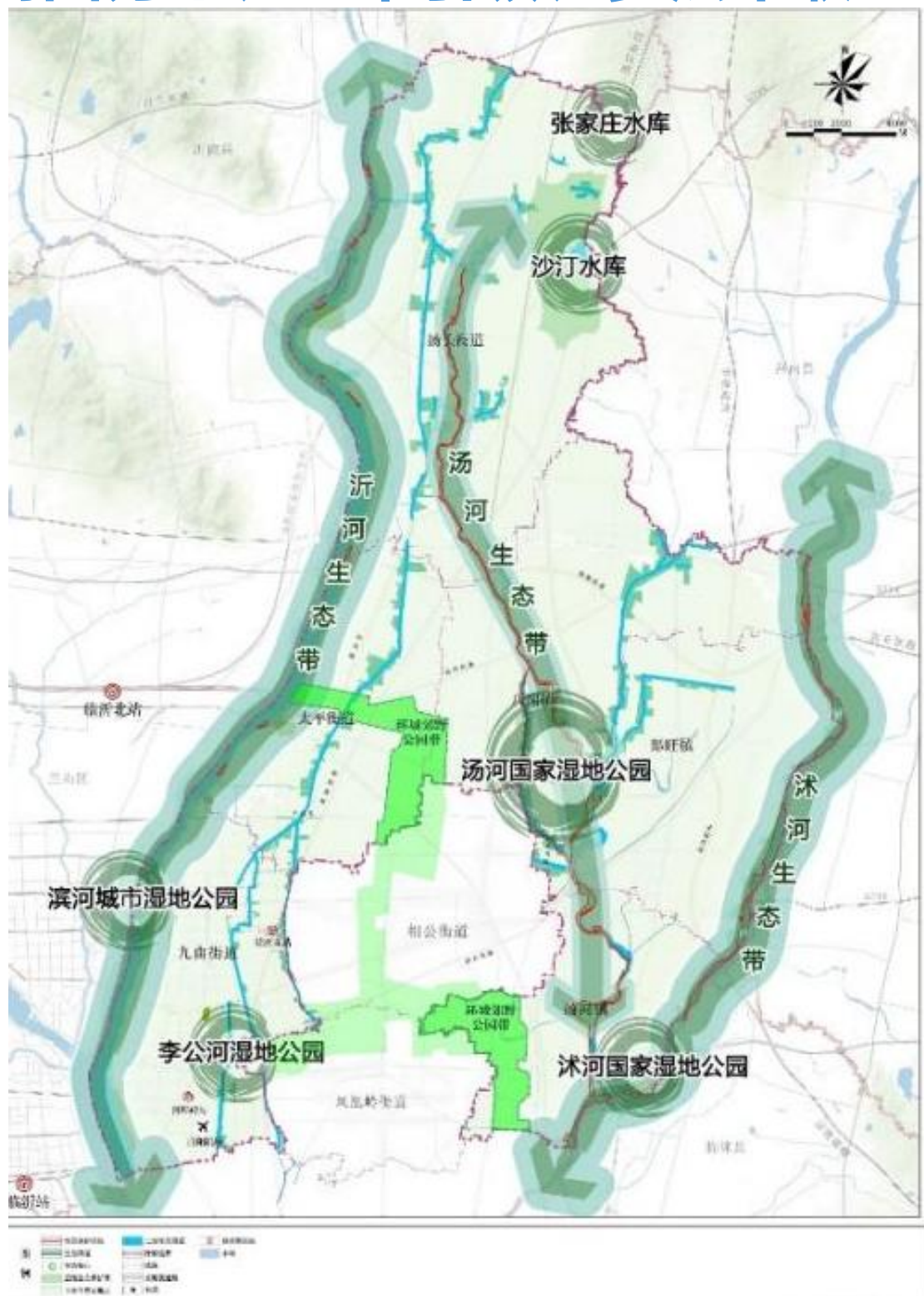
5.1 构筑生态安全格局

5.2 自然资源保护与利用



5.1 构筑生态安全格局

◆锚固“两园为心、三带引领、多点串联”生态空间格局



全域生态保护系统规划图

两园三带、多点串联

两园

以山东汤河国家湿地公园和山东沂沭国家级湿地公园为生态保护核心，加强水生态修复和湿地保护。

三带

沂河生态带、沭河生态带、汤河生态带，承担生态、防洪、景观等多重功能，突出沿河生态景观和文化互融建设，有机串联郊野公园、生态湿地，建设水清、河畅、岸绿、景美的生态轴带。

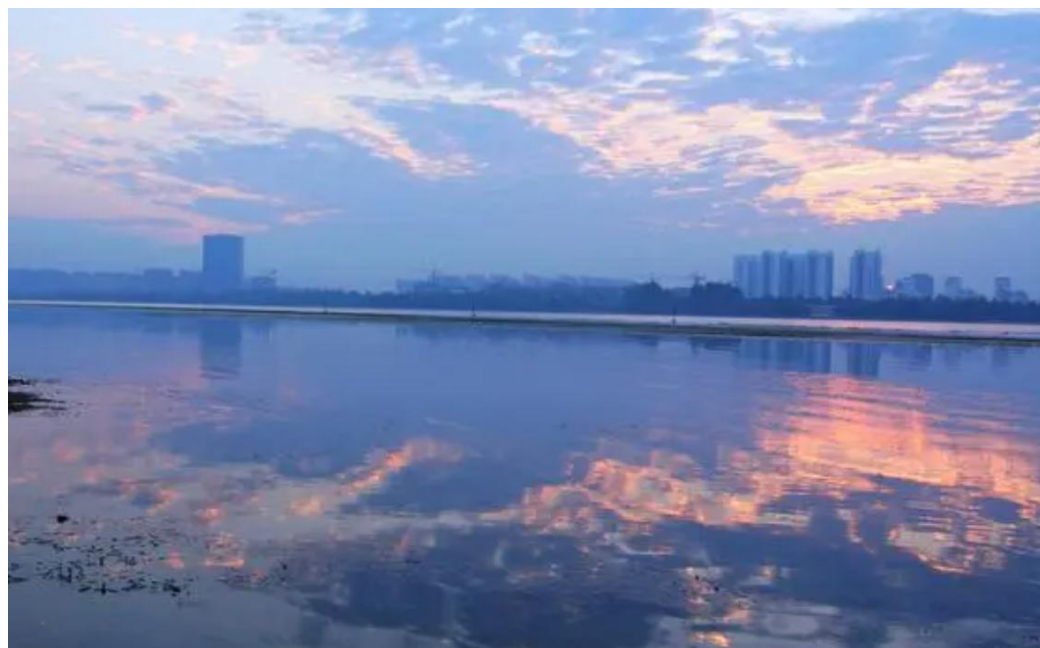
多廊

以李公河、管仲河、葛沟总干渠等次要干流为主，统筹开展水系连通、清淤疏浚、截污治污、生态防护、调水引流等行动，着力治理水环境、恢复水生态，提高重要生态功能区的连通性。

多节点

即区域内多个重要生态节点，包括李公河湿地公园、汤沭河湿地、滨河城市湿地公园、张家庄水库、沙汀水库、滨河森林公园等多个自然公园和生态斑块

5.2 自然资源保护与利用



水资源

提高用水效率，落实“以水四定”。持续推进节水型社会建设，全面提高水资源利用效率，推进一水多用和循环利用。强化水资源的刚性约束，按照“洪水入库、库水入河、河水入渠、渠水入田”的雨洪资源开发利用思路，因地制宜，搞好水资源的优化配置。

林地资源

提高森林生态系统的质量和稳定性，改善森林生态环境，提升生态产品供给能力，增强固碳增汇作用。有序实施宜林荒山绿化、退耕还林、河流水系绿化、城乡地区绿化等重点工程，增加林木蓄积量，全面提升森林质量，优化森林资源结构和布局，增强森林生态服务功能，提高森林碳汇功能。



自然地资源

保持自然保护地系统完整性，持续优化自然保护地布局。划定山东汤河国家湿地自然公园（1个）、山东沂沭河国家湿地自然公园（部分）两个自然地，自然保护地核心保护区内，原则上禁止人为活动。一般控制区内限制人为活动，在符合法律法规的前提下，仅允许国家规定的对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

生物多样性资源

加强北部丘陵，沂河、沭河、汤河等河流，以及沙汀水库、张家庄水库等湖库的生物多样性保护。依托林地生态系统，统筹保护动物、植物、微生物的生物栖息地和生境潜力空间。加强候鸟栖息地和迁飞通道管控，禁止在迁飞通道上建设风力发电设施，巩固临沂作为东亚—澳大利西亚迁飞区候鸟迁徙通道的重要停歇地和越冬地位。



06 城镇空间与产业发展

URBAN SPACE AND INDUSTRIAL DEVELOPMENT

6.1 优化城镇布局体系

6.2 提升城镇空间品质

6.3 优化产业空间布局



6.1 优化城镇布局体系

优化城镇 发展格局

打造“一主、一副、四轴、多节点”的城镇发展格局。

“一主”

中心城区主城区，由九区街道全域、太平街道驻地组成；

“一副”

中心城区汤头驻地组团；

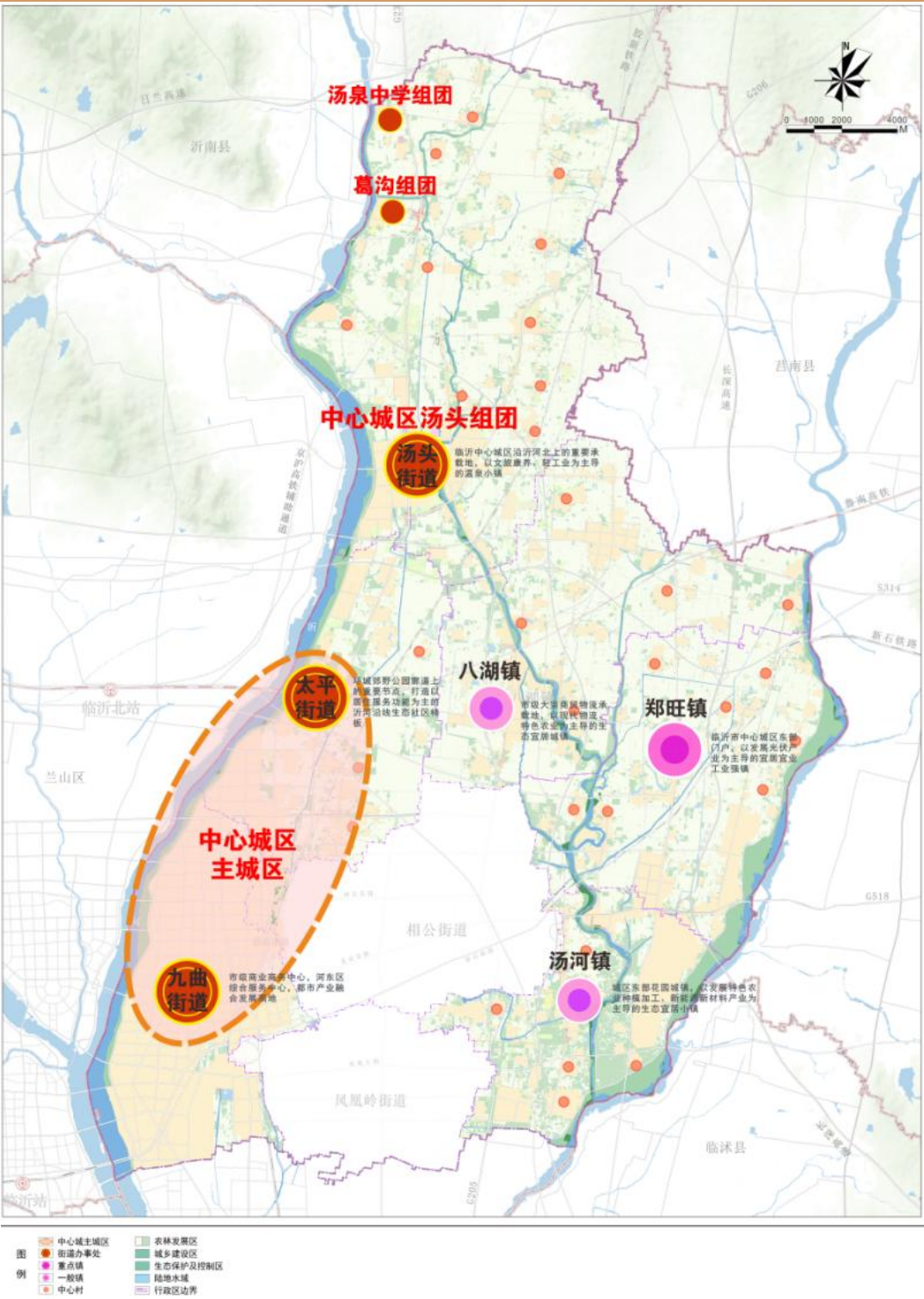
“四轴”

贯穿全域的“两横两纵”发展轴线，为东西向的北京路发展轴和郑太路发展轴，南北向的沿沂河城镇发展轴和汤大路发展轴；

“多节点”

郑旺镇、八湖镇、汤河镇 3 个小城镇

以中心城区为引领，推进各级城镇合理分工、协同发展，形成“中心城区-重点镇-一般镇”三级城镇职能等级体系。



全域城镇（村）体系规划图

6.2 提升城镇空间品质

完善城乡公共服务体系

构建“市中心城区、区、镇（街道）级、社区（村）级”四级公共服务体系，重点提升医疗卫生、养老服务、基础教育、文化体育等民生设施，积极推进城乡基本公共服务均等化。

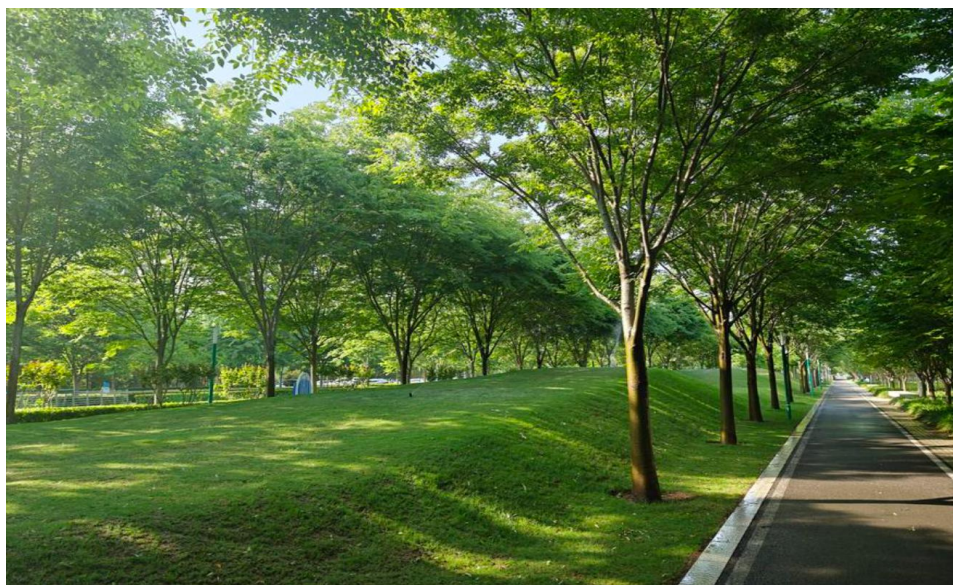


完善生活圈体系

构建“15 分钟、5-10 分钟”两个层级的社区生活圈，实现生活圈全覆盖，建设环境友好、设施充沛、类型丰富、便捷可达的社区生活圈服务网络，承担日常生活服务职能。

建设绿色低碳城市

优化城镇空间结构和布局，依托水绿空间等生态廊道，推动组团式发展，加强生态廊道建设。优化产业结构、能源和交通结构，倡导绿色低碳生活方式。



6.3 优化产业空间布局

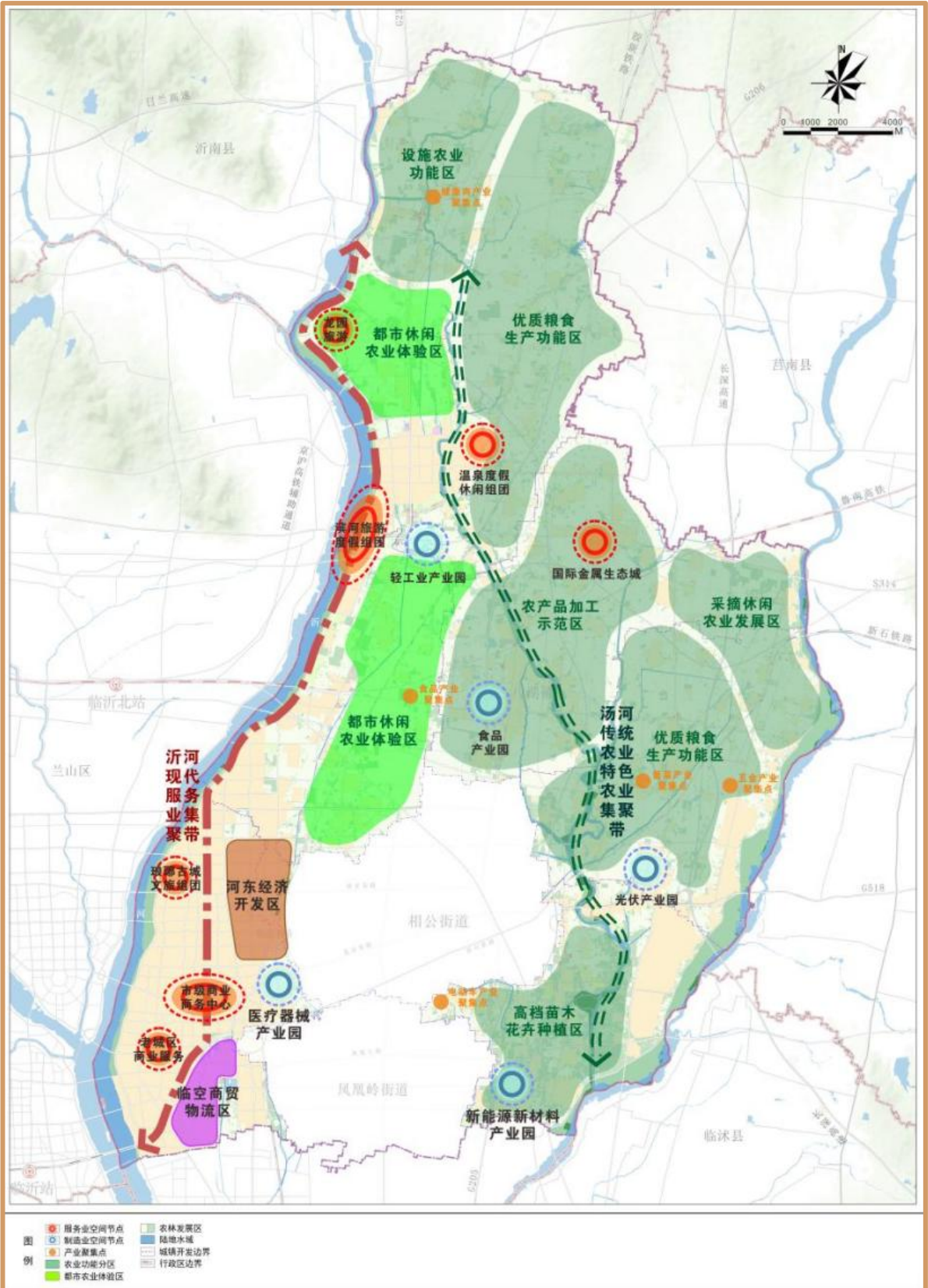
依托全域工业园区、物流园区、特色产业园等产业聚集区，推动产业集群发展、链式布局，形成**“两区、五园”**的产业布局结构。

“两区”：

河东经济开发区，以创新发展、融合发展为方向，打造特色鲜明的产业转型园区，突出核心引领作用；临空商贸物流区，依托启阳机场，打造现代商贸物流集群。

“五园”：

- 医疗器械产业园、
- 轻工业产业园、
- 食品产业园、
- 光伏产业园、
- 新能源新材料产业园。



全域产业空间布局规划图



07 文旅品质与景观塑造

CULTURAL AND TOURISM LANDSCAPE

7.1 文化遗产空间保护

7.2 文旅融合发展

7.3 城乡魅力空间塑造



7.1 文化遗产空间保护

构建历史文化保护传承体系

两个层次、四个方面

- » 两个层次，是指加强全域、城镇建设空间两个空间层次的历史文化保护
- » 四个方面，主要包括文物保护单位、历史建筑、古树名木、非物质文化遗产。

构建总体保护格局

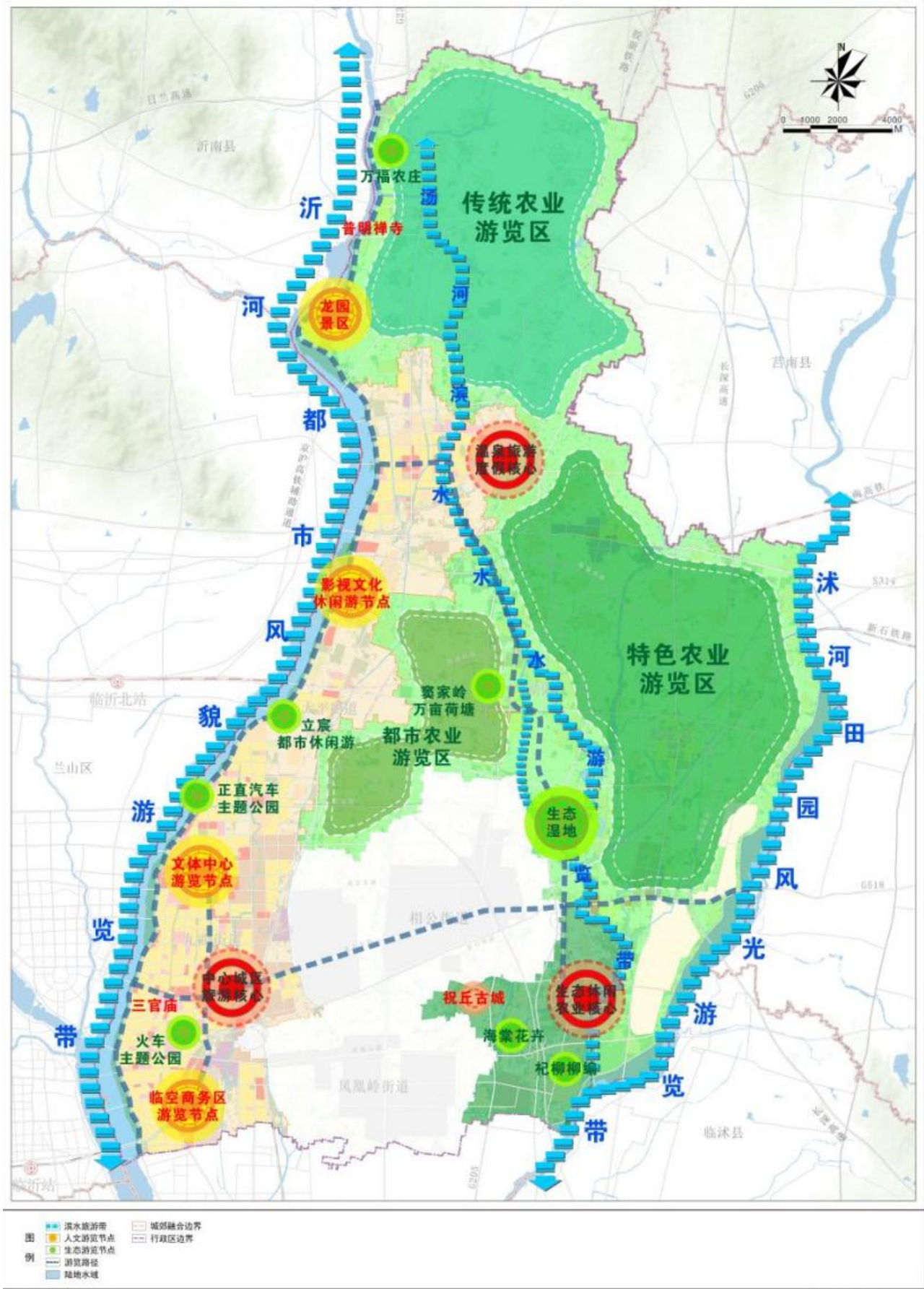
三带、四区、多点

- » “三带”是指沂河文化带、汤河文化带和沭河文化带。
- » “四区”是指沂蒙精神文化区、温泉文化区、汉文化区以及农耕文化区。
- » “多点”是指多个历史文物保护单位等重要历史文化资源。



7.2 文旅融合发展

◆构建“三心、三带、三区、多点”的旅游发展格局



全域旅游规划图

旅游布局

“三心”：依托汤头、汤河两个省级旅游强乡镇，打造温泉旅游度假核心和生态休闲农业核心。结合中心城区商业商务中心现代景观，植入旅游配套设施，打造中心城区的旅游核心；

“三带”：沂河都市风貌游览带、汤河滨水休闲游览带、沐河田园风光游览带；

“三区”：都市农业游览区、特色农业游览区、传统农业游览区；

“多点”：重点推进田园综合体发展、打造多个乡村旅游示范点。

7.3 城乡美丽空间塑造

◆构建“一带、三轴、三区”的旅游发展格局

一带

沂河沿线古今城市风情展示带。

三轴

北京东路、启航路-温泉路以及陶然东路-东兴路 三条重要的景观轴，串联各功能组团重要的景观节点

三区

城镇建设风貌集中体现区、城郊融合风貌区和田园风貌区。

依托小城镇不同的资源禀赋和文化特色，打造五种城镇风貌类型，差异化、特色化、精致化塑造特色城镇风貌。

特色城镇风貌区

琅琊古韵风貌区

琅琊古城及周边区域，传承地域文脉，确保周边区域整体风貌协调，强化本土文化内涵。



现代都市风貌区

主要集中于中心城区核心区，强调紧凑集约的空间形态，建筑简洁现代，建设环境友好的现代化城市空间。



滨水活力风貌区

主要位于沂河沿线滨水地区，以绿色活力为特色，强化滨水体验场所营造，塑造蓝绿交织、富有文化特色的滨水活力空间。



生态宜居风貌区

汤头街道、郑旺镇驻地及周边区域，重点保护农田肌理，展现生态城镇的田园风光。



绿色田园风貌区

八湖镇、汤河镇驻地，体现生活与农林自然空间景观渗透的风貌区域。



乡村地区，以发展有历史记忆、文化脉络、地域风貌的特色乡村为目标，将特色村庄分为历史文化型、自然风光型、民俗风情型、产业发展型等 4 种不同的风貌类型。

08 支撑体系

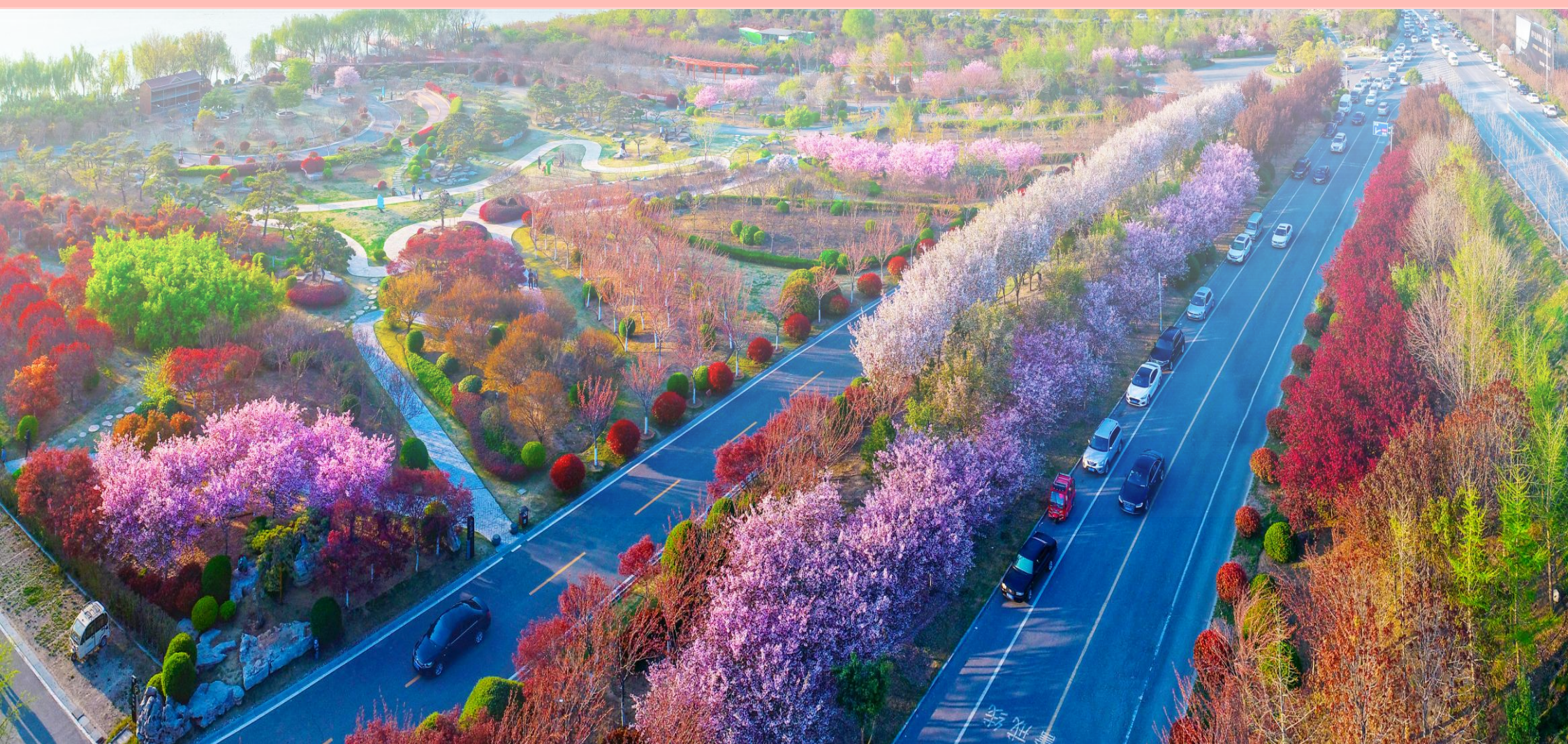
IMPLEMENT AND GUATANTEE

8.1 完善交通网络体系

8.2 强化公共服务供给

8.3 建设绿色基础设施

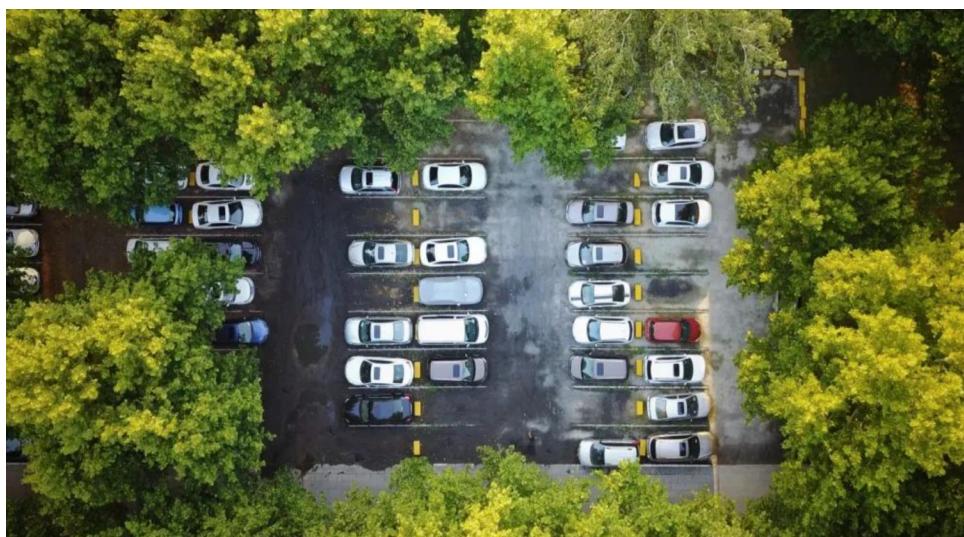
8.4 增强防灾减灾能力



8.1 完善交通网络体系

城市道路系统

落实“窄马路、密路网”的道路布局理念，构建“组团成网，外围放射”的中心城区道路系统，城市道路划分为城市快速路、主干路、次干路和重要支路四个等级，至 2035 年，中心城区道路网密度不低于 8 千米/平方千米。



城市静态交通

规划根据城市发展的需要，区分基本停车需求和出行停车需求，统筹布局城市停车设施，建设配建停车设施为主、路外公共停车设施为辅、路内停车为补充的城市停车系统。

城市公共交通

明确公共交通主体地位，构建城市轨道交通、快速公交、常规公交、辅助公交等多模式、一体化、全覆盖、高品质的公共交通网络系统，公交站点布局实现 500 米半径全覆盖。



城市慢行系统

规划沿人民大街、北京东路、滨河东路、启航路、温泉路及南京东路，结合公交换乘枢纽设置多处慢行节点，打造慢行驿站。同时规划滨水休闲慢行道和都市风光慢行道 2 种类型慢行道。

8.2 强化公共服务供给

◆提升公共服务水平



教育设施

以创建儿童友好型城市和学习型城市为目标，构建规模适度、体系完善、布局合理的教育设施空间格局，促进教育公平，提升教育质量，增加学前教育资源供给。至 2035 年，人均基础教育设施用地面积达到**2.65 平方米**。



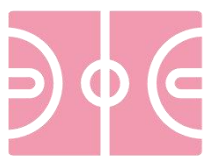
医疗卫生

以“健康河东”为目标，以打造“一流的医疗”为引领，引导优质医疗资源下沉、辐射引领带动，构建以市、区级公共卫生服务机构为主体、基层医疗卫生服务机构为基础、民营医院和其他公立医院为补充的医疗卫生服务体系。至 2035 年，全域每千人口医疗卫生机构床位数达到 **8 张**以上。



公共文化

完善公共文化服务体系，坚持标准化和实用性相统一，加快推进以文化馆、图书馆、综合文化站、社区综合文化服务中心等为主体的公共文化设施建设，形成结构合理、功能齐全、实用高效的文化设施网络。



公共体育

深入打造社区“一刻钟健身圈”，提高公共体育场馆开放度和利用率，增加各类体育运动场地、休憩健身设施和地方性体育设施，加强社区慢行网络建设，串联地区中心和社区中心等主要公共空间节点，鼓励企业、学校等活动空间或设施对公众共享。至 2035 年，人均体育用地面积达到 **0.72 平方米**以上，全民健身设施步行 15 分钟覆盖率达到 **99%**。



社会福利

构建全覆盖、多层次、多支撑、多主体的常住人口养老服务体系，应对老龄化程度不断提高的趋势，提高老年人生活质量，实现老有所养。中心城区重点发展社区嵌入式养老机构，完善社区食堂、日间照料中心等设施网络，实现助餐配餐、医养结合、生活照料等养老服务覆盖更多老人。

8.3 建设绿色基础设施



给排水

给水：规划至 2035 年，供水普及率 100%，生活饮用水水质达标率 100%。
污水：坚持雨污分流排水体制，规划至 2035 年，中心城区污水集中处理率达到100%



燃气

至2035年，居民管道燃气普及率达到90%以上，保障燃气供气安全。



供电

到2035年，基本形成以500千伏变电站为支撑点，220千伏变电站为系统的，站点布局合理、站间联系紧密、运行安全可靠的主网架。



环卫

到 2035 年，中心城区主城区实现工业固体废物综合利用处置率达到 95%，全域生活垃圾无害化处理率达到99.8%以上，资源化处理率达到 60%。



通信

建设高速泛在，畅通便捷、质优价廉的信息网络和服务体系，促进信息基础设施互联互通、资源共享。到2035年全区覆盖率达100%。



供热

继续维持稳定供应东线长输供热，并加大输送能力，满足河东区的冬季居民采暖需求。

8.4 增强防灾减灾能力

提高防洪排涝能力

规划沂河、沭河骨干河道城区段防洪标准为 100 年一遇，汤河防洪标准为 50 年一遇，李公河防洪标准为 20 年一遇。城区排水涵洞按 5 年一遇标准设计。中心城区内涝防治设计重现期为 30 年一遇。

提升消防救援能力

至 2035 年，中心城区保留现状消防站 2 座、新建一级普通消防站 4 座，八湖镇驻地和东部商城各规划二级消防站 1 座，郑旺镇、汤河镇、葛沟组团各规划二级普通消防站1 座。

增强抗震减灾能力

新建、改建、扩建一般建设工程按照国家颁布的地震动参数区域图、《建筑抗震设计规范》中为Ⅷ度，地震动峰值加速度为 0.2g。

健全避难场所

规划至 2035 年，人均应急避难场面积不小于 1.5 平方米。

完善人防工程建设

规划至 2035 年，中心城区人均人防工程面积不小于 1.8 平方米。

严格管控重大危险源

严格油气输送管道周边规划用地控制，严格规划建设居民小区、学校等人员密集场所，与建（构）筑物最小安全距离应符合相关标准要求。

09 规划实施与保障

IMPLEMENT AND GUATANTEE

9.1 规划实施



9.1 规划实施

◆ 加强党的领导

发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决拥护“两个确立”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保上级决策部署落地落实。

4 四个意识
政治意识、大局意识、
核心意识、看齐意识。

2 两个维护
坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位；
坚决维护党中央权威和集中统一领导。

4 四个自信
道路自信、理论自信、
制度自信、文化自信。

2 两个确立
确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位；
确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。

◆ 健全相关配套政策

以国土空间规划为依据，强化国土空间分区分类用途管制。持续推进规划用地审批“放管服”改革，完善用途管制监管体系，提升用途管制效能和服务水平。完善自然资源管理有关制度，创新重大项目生成和要素保障机制。

◆ 提升规划信息化水平

立足国土空间唯一性，建立健全专项规划协调衔接机制和国土空间规划逐级汇交机制。将分区、镇（街道）两级国土空间规划成果汇交入库，整合叠加详细规划（含村庄规划）和专项规划成果，形成多规合一、图数一致、坐标吻合、上下一体的全域国土空间规划“一张图”，为统一国土空间用途管制、实施建设项目规划许可、强化规划实施监督提供依据。

◆ 健全规划实施机制

落实区、镇（街道）党委和政府国土空间规划管理主体责任，把国土空间规划工作列入重要议事日程，主要负责同志亲自抓，加强规划重大问题研究。健全公众参与国土空间规划制度，积极引导公众参与规划编制，完善规划公开制度，强化社会监督。将规划执行情况纳入自然资源和相关监管部门监管重点，及时发现和纠正违反国土空间规划的各类行为。