

5-1

临沂市河东区人民政府文件

临东政发[2001]53号



河东区人民政府 关于印发《河东区国民经济和社会发展 第十个五年计划纲要》的通知

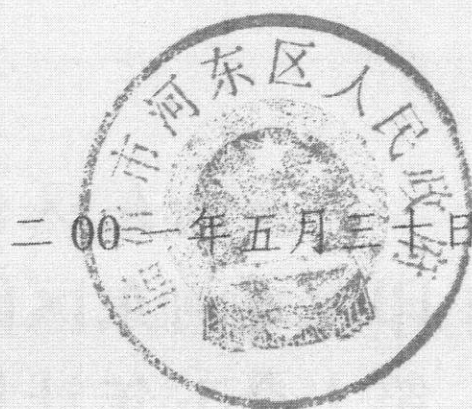
各乡镇人民政府，区政府各部门：

《河东区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》（以下简称《纲要》）已经区第十五届人大四次会议审议通过，现印发给你们，望认真贯彻落实。

《纲要》实事求是地总结了“九五”时期的工作，明确提出了“十五”时期国民经济和社会发展的目标任务与工作重点，符合党的十五大、十五届五中全会精神，符合我区的实际，反映了全区人民的根本利益和愿望，是动员

2

和组织全区人民在“十五”时期夺取改革和发展新胜利的行动纲领。各级各部门要组织干部群众认真学习《纲要》，迅速行动起来，为实现《纲要》提出的各项奋斗目标而共同努力。



河东区国民经济和社会发展 第十个五年计划纲要

“十五”时期是我国全面建立和完善社会主义市场经济体制，开始实施第三步战略部署的关键历史时期。在本期内，我区要在相对薄弱的国民经济基础上，力争使经济实力居于全市中上水平，并由此促进社会全面进步，任务十分艰巨。全区上下必须同心同德，艰苦奋斗，努力建设一个充满生机活力的新河东。

一、基础条件及发展环境分析

（一）“九五”计划执行情况及存在问题

“九五”以来，全区人民以邓小平理论为指导，认真贯彻党的各项路线、方针、政策，紧紧围绕经济建设这一中心，按照“九五”计划和 2010 年目标纲要确定的任务目标，解放思想，团结一致，开拓创新，奋力拼搏，国民经济和社会各项事业取得了显著成就，整个经济和社会面貌发生了深刻变化；人们的市场经济意识不断增强，各项改革向纵深推进，农业平稳增长，工业发展迅速，商贸带动明显增强，经济总体实力迈上了一个新台阶；城市建设成绩显著，区位优势更加明显；人均国内生产总值(GDP)达到 5292 元，人民生活基本达到小康水平，为“十五”及以后一个时期我区经济和社会事业的发展奠定了坚实

4
基础。

1、综合经济实力进一步增强。2000年国内生产总值达到31.11亿元，年递增8%。其中，第一产业增加值6.5亿元，年递增2.2%；第二产业增加值14.51亿元，年递增8.8%；第三产业增加值10.1亿元，年递增12.1%。地方财政收入完成7568万元。

2、经济结构得到调整优化。到2000年三次产业比例调整到21:47:32，二、三产业发展进一步加快，比重逐步提高。农业内部结构得到调整优化，优质粮食、瓜菜、畜牧、林果、花卉等支柱产业得到较好地发展，粮经比例接近6:4。城郊特色农业、特种养殖业、农业产业化得到较快发展，农田水利基本建设、农业机械化程度都得到较大提高。工业经济围绕上规模、创名牌、上水平、增效益，工作力度不断加大，全部工业增加值达到11.76亿元，已有3个企业利税超过千万元。外贸工作成效显著，2000年外贸出口交货值6.6亿元，自营出口创汇1800万美元，分别为95年的2.3倍和5.6倍。

3、固定资产投资增长较快。2000年全社会固定资产投资完成7.57亿元，五年累计投资达到31.95亿元，年均增长7.9%。区驻地110KV变电站，区电信业务大楼，新华书店，公、检、法等单位的办公楼，工行、建行、农行、商业银行等金融机构营业大楼及网点设施，葛沟灌区节水

5
改造工程，自来水工程，城区道路及国道、省道、县乡道路的拓宽改造工程等相继建成。“九五”末全区拥有国道、省道108.7公里，县乡道627.6公里；交换机总容量5.46万门，现有程控电话3.3万部；移动电话信道总容量3万部，现有移动电话1.5万部；“九五”期间改善、恢复和扩大灌溉面积38万亩，2000年底全区有效灌溉面积达到44.82万亩。

4、区驻地建设力度加大，小城镇建设发展迅速。建区以后，瞄准建设“现代化城市”的目标，加大了城市建设和城市管理的力度，“九五”以来先后共投资9.5亿元用于城市基础设施建设和服务功能建设，新建、拓宽、改造了城区框架道路40余条，面积70多万平方米；城区道路保洁面积60万平方米，建设城区排水管涵1.9万延长米，新增绿化面积15万平方米。到“九五”末，新建楼房化公共设施80万平方米、住宅40万平方米，区驻地人口达到4.8万人，总供水能力达到2万立方米/日，城市绿化覆盖率达15%；新增城市公交运营线路6条，辐射线路250公里，公交车辆70台。小城镇道路四通八达，基础设施初具规模，电力、通讯、供水、有线电视等发展迅速。共完成村镇建设总投资15亿元，完成公共设施建筑面积68.6万平方米，村镇道路硬化138万余平方米，农民人均居住面积由建区前的12平方米增加到目前的

6
17.5 平方米,完成商业街开发 48 万平方米,新建集贸市场 12 个,新增各类工业园 22 个,新建音乐广场一个,新安装路灯 4 万余盏,新增绿化面积 30 万平方米,植街道树木 26 万余株。汤头镇、相公镇被列为省中心镇。

5、民营经济成为新的增长点。“九五”期间,全区始终坚持“加快培育、加快发展”的方针,大力扶持、放手发展民营经济,使全区民营经济保持了迅猛发展的良好势头。到 2000 年底全区个体工商户已发展到 16206 户,从业人员 45632 人,注册资金 14578 万元;私营企业发展到 542 家,雇工 12090 人,注册资金 24162 万元。围绕“河东大市场、东郊批发城”的目标,加快了发展培育市场体系的步伐。到 2000 年,与临沂西郊批发城相呼应的、以河东五金钢材批发市场为龙头的河东市场群初步形成,全区共有市场 70 处,其中各类专业批发市场 25 处,2000 年全年市场成交总额达到 24.56 亿元。

6、各项改革进一步深化,社会事业不断发展。“九五”期间,企业改革不断深化,在转变经营机制和制度创新上迈出重要步伐。全区乡及乡以上企业改革改制面达到 98% 以上,企业生产经营逐步按新机制运转;民营经济在国民经济中的比重达到 68%。农村改革稳步推进,土地“延包”工作基本完成。金融、住房、粮食流通体制改革以及社会保障等各项配套改革也都取得实质性进展。科技进步

7

步伐不断加快，五年累计取得重大科技成果 38 项，科技进步对经济增长的贡献率由 95 年的 39% 提高到 42%。教育事业稳步发展，96 年实现了“双基”达标，办学质量不断提高。广播电视、文化、体育、卫生等各项社会事业也取得了新的发展；有线电视用户从无到有，现已发展到 3.51 万户，入户率达到 23.4%。实施可持续发展战略取得新的成绩。计划生育工作力度加大，年均人口自然增长率 6.6‰；土地管理和资源开发与保护工作得到进一步加强。人民生活水平有所提高。2000 年，城镇居民人均可支配收入达到 5751 元，农村居民人均可支配收入 2337 元，分别较 95 年增加 1725 元和 842 元。经过“九五”的发展，全区城乡居民居住条件、消费结构明显改善，人民生活基本实现小康。

在肯定成绩的同时，也应看到，“九五”期间我区经济和社会发展还存在着一些突出的矛盾和问题，主要是：①经济总量增长不快，人均占有水平低。②综合竞争力低。包括基础设施竞争力，经济竞争力，科技创新竞争力等都有待进一步提高。③城市化发展滞后，阻碍农村剩余劳动力的有序转移。④利用外力促发展的成效不大。

（二）“十五”时期我区发展的优势和制约因素

1、发展优势。①区位优势。我区地处欧亚大陆桥桥头堡的边缘，濒临沿海，交通便利，地理位置十分优越。

②市场优势。商贸对经济的带动作用日益增强，随着市场的不断发展壮大和规模、档次的提高，必将为我区经济发展提供更加广阔的市场空间。③比较优势。在国际分工上，我区具有一批占比较优势的劳动密集型的食品加工、建材、化工、五金机械等产品和企业。④后发优势。可利用发达地区的成熟经验和技術，少走弯路，实现跨跃式发展。

2、制约因素。①结构问题。主要表现在产业结构层次低，多数是市场饱和的传统产业，且规模偏小。②环境问题。在硬环境方面，我区的城市基础设施建设相对薄弱，特别是供排水、供暖等生活设施还不能满足人们的需要。在软环境方面，我区的市场环境、投资环境、政策环境、执法环境等还有许多不尽如人意的地方。③人才问题。人才是未来经济发展的最关键因素。我区劳动者和经营者的素质还不高，科技人才缺乏，能够胜任高科技产业发展和现代化企业经营的技术、管理人才更是匮乏。人才短缺与人才资源利用不足将成为河东经济和社会发展新的瓶颈。

二、“十五”时期经济和社会发展的任务目标和战略选择

(一)指导思想：以邓小平理论为指导，按照“三个代表”的要求，坚持党在社会主义初级阶段的基本路线，以加快发展为主题，以“居于全市中上水平”为目标，以

9

结构调整为主线，以提高人民生活水平为根本出发点，积极实施城市化、经济国际化、商贸带动、科教兴区、可持续发展等战略，突出民营经济、城镇建设等发展重点，全面提高我区的经济社会发展水平和综合竞争力。

（二）主要指标：

——经济总量。到 2005 年，国内生产总值达到 57.3 亿元，年均递增 13%，人均 GDP 达到 9380 元。其中一、二、三产业分别增长 5%、14%、15.9%，三次产业比例调整到 14.5：48.7：36.8。地方财政收入年均递增 13%，固定资产投资年均递增 15%，社会消费品零售总额年均递增 12%。

——人民生活。城镇居民人均可支配收入达到 7340 元，年均递增 5%；农村居民人均可支配收入达到 3127 元，年均递增 6%。全区人口自然增长率控制在 6‰左右，城镇登记失业率控制在 3.5% 左右。

——技术水平和效益指标。科技进步对经济增长的贡献率达到 52%。主要产品产销率达到 98% 以上。

——社会事业和生态环境。到 2005 年，城镇化水平达到 35% 左右。全区农村普遍建立起初级卫生医疗保健制度，2002 年城区基本普及高中阶段教育。到“十五”末，工业“三废”实现达标排放，森林覆盖率达 18% 以上。

——外经外贸。外贸出口交货值达到 13.86 亿元，年

10
均递增 16%；自营出口达到 4480 万美元，年递增 20%；五年累计利用外资达到 1000 万美元以上。

（三）战略选择

①城市化战略。通过区驻地及中心城镇的规模膨胀和功能完善，吸引农村剩余劳动力向二、三产业有序转移。

②经济国际化战略。面对加入世贸组织这一新形势，积极按照国际规则要求，主动“走出去、引进来”，广泛参与国际分工与竞争。

③商贸带动战略。依托临沂批发市场群，努力拓展我区经济发展空间。

④科教兴区战略。依靠市场化运作方式，加快科技与教育的改革发展步伐，努力构建起有利于技术创新的、经科教紧密结合的科教创新机制。

⑤可持续发展战略。在发展中实现人口、资源、环境的协调发展。

三、经济及社会发展重点

（一）调整优化产业结构，提高经济竞争力

要坚持以市场需求为导向，以科技进步为动力，在稳步发展第一产业的基础上，加快发展第二产业，大力发展第三产业，逐步促进产业结构层次高级优化。

调整农业经济结构，促进传统农业向市场农业、现代农业转变。力争农业良种化、机械化、产业化、农业综合

开发、科技兴农等方面取得突破。实施“2231”工程，即“两岸、两线、三岭、一大片”，重点抓六大龙头基地建设，走农业产业化发展的路子。“十五”末，全区优质粮食面积达到30万亩，无公害瓜菜面积发展到15万亩，复种指数提高到200%；林果面积发展到10万亩，设施果树达到0.6万亩；苗木花卉面积2万亩，其中鲜切花0.3万亩；畜牧养殖业优质化、规模化、专业化比重达80%以上，年均递增速度保持在7%左右，农民人均牧业收入达到1000元左右。第一产业增加值达到8.3亿元，年均递增5%；粮经比例调整为5:5；林牧渔业产值占农业总产值的60%左右；机械化程度达到85%以上。

调整工业经济结构，要以全面提高工业整体素质为目标，依托高新技术改造传统产业，大力发展主导产业，培植新兴产业，增强发展后劲，促进产业升级。努力壮大建材、食品、化工、五金、机械等优势支柱产业。建材行业要通过技术改造，提高产品档次，压缩低标号水泥生产能力，积极开发防渗漏等特种水泥；化学工业以柠檬酸系列产品开发、抗氧化剂、工业洗涤剂、纺织助剂等精细化工生产为重点，力争“十五”期间扩大规模；食品行业继续扶持蔬菜、肉类加工及木瓜饮料系列产品生产，争取上规模、上档次、创名牌；机械电子行业重点扶持蒙凌工程机械厂、东方双山锁业公司等龙头企业；五金行业重点发展日用五

12

金、工业五金、建筑和装璜五金等，促进五金企业强强联合，扩大规模、增加品种、提高质量，增强出口创汇能力。调整和提升轻工工艺等传统行业。改变工艺品生产分散经营的状况，搞好联合，走规模效益的路子，同时要大力开发新产品；搞好以华太电池为龙头的一批轻工产品的生产。积极培植高新技术产业。加大扶持力度，促进微晶玻璃等新型建材的发展；争取生物技术有新的发展。在全社会树立起“质量兴区”、“质量兴业”的意识，创造一个全社会关心质量、重视质量的氛围。到 2005 年全区产品标准覆盖率达到 95% 以上。

搞好重点项目建设，努力增加财政收入。多方筹集资金，狠抓一批关系经济发展全局的重点工业项目建设，大力培植财源。“十五”期间，争取完成沂滨水泥有限责任公司微晶玻璃二期工程、大林食品有限公司 3500 吨脱水蔬菜生产线、临沂财源钢铁有限公司扩建 20 万吨线材生产线等重点项目建设。

到 2005 年，技改投入力争达到 3.9 亿元，年均递增 10%；主要产品 80% 以上采用国际标准组织生产；新产品产值率达到 20% 以上。形成 10 个销售收入过亿元的企业，50 个销售收入过千万元的企业；4 家利税过 5000 万元的企业，力争 1 家企业利税过亿元。工业增加值 22.7 亿元，年递增 14%；利税 10 亿元，年递增 13%。

积极发展建筑业。加强建筑队伍建设，提高施工管理水平。加强建筑市场监督管理，建立健全招标投标、工程质量、定额安全等管理、考核和监督制度，努力提高工程质量和效益。大力发展建筑劳务输出，积极开拓建筑市场。到 2005 年建筑业增加值达到 5.3 亿元，年均递增 14%。

调整第三产业结构，要充分利用现有条件，扩大规模、提高素质、形成特点，使第三产业在国内生产总值中的比重有一个新的提高。到 2005 年，第三产业增加值达到 21.1 亿元，年递增 15.9%，占 GDP 的比重提高到 36.8%。

①商贸业。“十五”期间要继续着眼大流通、大市场，充分挖掘当地市场，积极开拓区外市场，把传统商贸形式与现代商贸形式结合起来，增强商贸流通体系的开放度；市场建设本着统筹规划、合理布局、功能齐全、配套建设的原则，建成以城区“两群一带”市场为中心，以沿干线公路市场为依托，以乡镇市场、集市、专业村为基础的现代化市场网络。“十五”期间，全区市场建设投资 1 亿元，市场总数将达 90 处，市场成交额 30 亿元。②旅游业。重点建设沂河湖心岛——沿河游览带——新四军军部旧址——万亩藕塘——汤头温泉休闲度假区旅游线。③房地产业。重点搞好沂河东岸城区段开发，使其成为新的经济增长点。④信息产业。到 2005 年，完成机关办公局域网建

设,提高企业利用因特网等信息化手段进行生产经营的水平。⑤金融保险业。在发展中加大支持我区经济发展的力度,并注重防范和化解金融风险。

(二) 加强基础设施建设,增强经济发展的后劲

重点抓好水利、交通、通讯、电力、城市基础设施建设,为进一步改善投资和消费环境,扩大对外开放,加速经济发展创造良好的条件。

1、完成沂河老桥改建工程,方便城区人民生活,带动区驻地商贸和房地产业发展。

2、水利设施。加快水资源的综合开发利用,提高水资源利用率,缓解水资源紧缺和消除水患,由工程水利向资源水利转变。完成沂沭河干流堤防建设,进一步完善我区防洪除涝体系。搞好灌区续建配套和节水改造,重点完成葛沟、石拉渊两座拦河坝的改建及葛沟灌区节水改造二期工程;实施农田水利配套,大力发展农业高效节水灌溉,有效灌溉面积发展到 50 万亩,节水灌溉面积发展到 30 万亩。

3、交通建设。实现全区所有行政村通等级公路。新建、改建国道、省道 18.8 公里,新增县道 55 公里,新建青州至红花埠高速公路河东段 54 公里。荷日铁路(荷泽——日照)复线河东段 34 公里建成并投入使用,新建兰新铁路(兰村——新沂)河东段 55 公里;完成临沂东站

15
建设，初步建成集客货运、服务、商贸、仓储为一体的经济区。

4、电力建设。新建芝麻墩和区北 110KV 变电站两座，改建八湖 35KV 变电站为 110KV；新建、扩建增容 35KV 变电站 5 处。新架设 110KV 线路 3 条，长度为 43 公里；新架设、改造 35KV 线路 6 条，长度为 59 公里。

5、邮电通讯。到 2005 年，电话主线普及率达到 25%，交换机总容量达到 15 万门以上；移动电话用户发展到 10 万户，信道总容量为 30 万户。

（三）建立完善城镇体系，提高城镇化水平

“十五”及今后十年将是我区城镇化发展的重要时期，根据我区城镇发展的现状，应尽快建立具有一定规模等级、分工合理、结构有序的城镇体系。要突出城区和小城镇建设，形成以城带镇、以镇带村的梯度推进、协调发展格局。到 2005 年，全区城镇人口 21.4 万人，城镇化水平提高到 35%。

1、强化区驻地的中心作用。加快城区道路、交通、供排水、绿化美化等基础设施建设步伐，适时发展集中供热和供气，加快以医疗、卫生、教育、文化、邮政、通讯、电力、公交等为重点的城市公益和公用事业的发展，规划建设一批文化、体育、娱乐场馆设施，进一步完善城市功能。加强市容市貌整治和旧村改造，重点搞好区行政中心、

10
东红公路城区段、沂河老桥——安居小区沿河段、小皇山沿河段、民营经济园区、五金批发市场的建设。大力膨胀城区人口，到2005年达到7万人左右；建成区面积发展到10平方公里。五年新增绿化面积50万平方米，城区绿化覆盖率达到25%。大力发展、规范房地产市场，提高居民居住水平，创造条件进行城市旧村改造，完成旧村改造100万平方米。

2、突出抓好小城镇建设。“十五”期间，所有小城镇完成新一轮规划调整，继续实施“五个一工程”，每个乡镇驻地建成一处具有一定特色的商业街，一处天天集贸市场，一处具有一定档次规模的工业经济园区，一处城镇广场，利用驻地旧村改造建成一处初具规模的居住区。全区新增城乡道路硬化面积100万平方米，砖混结构农民住宅100万平方米，完成小城镇建筑工程150万平方米，小城镇的辐射和服务功能将得到显著的增强。加快城镇公用基础设施建设，特别是中心镇要进一步加快给排水、道路、电讯、有线电视、垃圾处理等公用基础设施建设步伐。到2005年，小城镇人口接近14.5万人。

（四）加快对外开放步伐，提高经济国际化水平

“十五”期间，要主动适应加入世贸组织和经济全球化发展的需要，坚定不移地扩大对外开放，全面实施经济国际化战略。充分利用国际、国内两个市场、两种资源，

大力培植开放型产业体系，千方百计扩大出口创汇和利用外资，全面提高对外经贸运行质量和水平。“十五”期间外贸出口交货值年递增 16%，自营出口创汇年递增 20%，五年实际利用外资 1000 万美元以上。

加快出口商品结构调整步伐，促进对外贸易上档次。一是以全面提升劳动密集型产品的加工深度、科技含量、附加值为主攻方向，努力提高资源、劳动密集型产品的质量、档次和国际竞争力，加快实现我区出口商品结构向精加工、高附加值的转变升级。二是努力调整外贸经营主体结构。大力培植外贸龙头企业。充分发挥私营企业的作用，使其成为我区对外贸易重要的增长点。三是推动对外贸易方式的转变。在巩固一般贸易的基础上，进一步扩大以来料加工为主的加工贸易，并努力向合资、合作等深层次加工贸易方式发展。以我区生产能力相对过剩、市场趋于饱和、技术相对成熟和有比较优势的产业为主，到非洲、拉美、东欧等发展中国家开展境外加工装配项目和资源开发项目。

重点突破与国际大公司、大财团的合资合作，扩大利用外资规模和水平。同时坚持大中小项目一起上，合资、合作、外商独资、利用国外贷款、跨国投资等各种利用外资形式相结合，制定优惠政策，引导外资投向高新技术、基础设施及服务行业等领域，力争使服务业利用外资成为

18

有效扩大利用外资的新增长点。

在对外开放的同时，推进横向经济联合与协作。在自愿、平等、互惠互利、优势互补、共同发展的基础上制定优惠政策，营造良好的投资环境，吸引区外企业投资；鼓励区内企业到区外投资办厂、兴建市场、进行工程承包、劳务合作等，努力拓展我区经济发展空间。

（五）大力发展民营经济，提高企业经营水平

要以壮大和提高民营经济实力和素质为目标，以膨胀规模为突破口，突出抓好民营园区、私营大户和中小企业改制三大重点，推动民营经济向规模化、科技型和外向型方向发展。

1、为民营经济营造公平竞争的发展环境。牢固树立“非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分”的观念，充分认识到发展非公有制经济的必要性和重要性，形成政府大力支持、社会积极参与、群众勇于创业的发展民营经济的新局面。

2、突出特色，引导民营经济向规范化、集约化方向发展，突出抓好几个已初具规模的民营工业园区建设，使其上规模、上档次。依托临沂批发市场，按照各专业市场的需求，发展一批加工企业，特别是要集中力量建设服装、塑料制品、化工、建材、五金等工业品加工基地，实现产地销，提高地产品占有率。要突出特色，大力发展专业

17
村、镇，尤其要加大对科技型、外向型民营企业的扶持力度，在科技开发、经营场地、人才招聘等方面实行政策倾斜，促使其扩大生产规模、提高产品档次。

3、引导民营企业由传统的家族式管理向现代管理方式转变。根据民营企业的发展规模与条件，积极引导其建立和完善法人治理结构，形成规范的用人机制、分配机制、创新机制、信用机制和约束机制。引导规模较大的民营企业建立现代企业制度，明晰产权关系，实行符合国际惯例和市场经济内在要求的运行机制。

（六）落实“科教兴区”战略，全面提高科技创新能力和国民素质

科技工作要以市场为导向，围绕加快发展、结构升级、提高效益三大任务，以技术创新为重点，坚持科技开发与实用技术推广相结合，把技术潜力变成经济优势。加强科普工作，在全社会大力弘扬科学精神。到2005年，全区科技进步对经济增长的贡献率提高到52%以上；各类专业技术人员总数由目前的6635人发展到1.1万人以上。

继续把教育放在优先发展的战略位置，努力加大对教育的投入。以提高国民素质为根本宗旨，以培养学生的创新精神和实践能力为重点，深化教育改革，全面实施素质教育，巩固“两基”成果，继续加强和提高学前教育和九年制义务教育。大力发展高中教育和中等教育。充分利用

自学考试、电视大学、函授等教育模式，加快培养高层次人才。大力发展以岗前、岗位培训和继续教育为重点的成人教育。改革办学机制，形成在政府宏观管理下依法自主办学的运行机制，促进学校的自我发展。进一步提高教师的学历水平和整体素质，到 2005 年，全区义务教育教师学历合格率达到 100%。

（七）实施可持续发展战略，实现经济与人口、资源、环境的协调发展

严格控制人口增长，全方位提高人口素质。继续实行计划生育目标责任管理，进一步提高计划生育服务质量，强化农村和流动人口的计划生育管理工作，人口自然增长率控制在 6‰ 左右。

坚持资源节约、开发和综合利用并重的方针，提高资源利用效率。土地管理工作，政府要强化垄断一级市场，放开搞活二级市场，切实保护耕地，提高土地利用率。增强节水意识，积极发展节水型农业，强制工业废水处理和循环利用，大幅度提高农村自来水普及率。完善能源节约政策，实现间接节能与直接节能相结合，以结构优化带动能耗降低；鼓励开发高效、洁净、经济的新能源。

加强环境保护，实现生态环境的良性循环。一是努力减轻工业结构性污染。二是突出抓好水污染防治，切实提高水环境质量。三是搞好以工业废气为重点的大气污染防

21

治，使大气达到国家规定的环境质量标准；四是搞好城乡环境绿化、美化，加快绿色通道和农田林网建设，完成以乡镇为单位的造林达标和三岭地堰开发任务。完善现有绿地，建设城市园林绿地系统，建立生态环境良性循环的城市生态结构。

（八）发展社会事业，提高人民生活水平

1、实现充分就业，健全和完善劳动就业和养老、医疗、失业等社会保障体系。积极拓宽就业渠道，减轻就业压力，实施劳动预备制度，提高劳动者素质。健全完善以养老、医疗、失业保险为重点，多层次、多方位、统一的社会保障体系。

2、要提高人民生活质量。努力增加城乡居民收入，切实改善城乡居民住房条件，搞好社区建设。文化事业要继续坚持“为人民服务，为社会主义服务”的方向和“百花齐放，百家争鸣”的方针，加大对文化基础设施建设的投入。积极推行《全民健身计划纲要》，广泛开展群众性体育运动，加强专业运动队伍建设。医疗卫生事业要以提高人民健康水平为目标，在疾病防治、医疗服务、预防保健、城乡卫生和人民健康等方面有大的发展。支持残疾人事业，力争建成残疾人综合服务设施。要积极宣传党的路线、方针、政策，发挥舆论宣传的导向作用，“十五”末有线电视入户率达到50%。

四、主要政策取向

(一) 优化经济环境，强化政府服务

“十五”期间，社会主义市场经济体制建立和完善的步伐将明显加快，市场对资源的配置作用将越来越大，努力提高和改善公共服务水平，规划、引导、创造良好的企业环境应成为政府的一项重要工作。要加强宏观调控，减少微观干预，使企业成为市场主体；要减少行政审批事项，转变工作方式；要合理划分职责权限，理顺上下左右的关系。

(二) 实施积极的人才鼓励政策，聚集、培养和造就一批现代化建设人才

人才是我区未来发展的最关键因素，人才短缺与现有人才资源利用不足是制约经济和社会发展的瓶颈。因此，大力鼓励各类人才来我区工作，加快培养、大胆使用、用其所长、人尽其才，营造良好的人才发展环境，建立起高效的人才激励竞争机制，是我区“十五”期间需要作出的重大政策选择。实施人才激励政策，重点是创造和建立一个吸引人才、留住人才、发挥人才作用的机制，尽快集聚和造就一批不同层次的经营型、外向型和技术型人才，以加快河东各项事业的快速发展。

(三) 多渠道、多形式、多层次融通资金，促进经济快速发展

实现“十五”经济社会发展目标，必须强化措施，拓宽融资渠道，加大投入，优化投向，形成银行贷款与财政拨款相结合，利用外资与内资相结合，市场融资与企业融资相结合的主渠道投资新格局。一是充分发挥金融部门的主渠道作用，努力争取贷款。二是积极争取更多更好的项目，列入国家和省市的投资计划，争取上级对我区更多的资金投入。三是改善投资环境，扩大利用外资，吸引国际大财团、大商社来我区投资。四是充分调动民间投资的积极性。鼓励、引导、扶持城乡民营经济用参股、控股、合资等方式进入更多的产业和领域。

(四) 加强社会主义精神文明和民主法制建设

坚持“两手抓，两手都要硬”的方针。建设社会主义精神文明是顺利推进改革开放和社会主义现代化经济建设的重要保证，精神文明建设的根本任务是：着力提高全区人民的思想道德素质和科学文化素质，培养有理想、有道德、有文化、有纪律的公民。坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论教育人民，强化爱国主义、集体主义、社会主义教育，帮助人民树立正确的世界观、人生观、价值观，坚定建设有中国特色社会主义的信心和决心。积极开展各具特色的精神文明创建活动。组织开展创建“文明村镇”、“文明一条街”和“星级文明户”、“美在农家”等活动，在社会上形成奋发进取、团结向上、互助友爱的良

24
好社会风气。

民主与法制建设。坚持和完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作、政治协商制度，加强人大及其常委会的监督检查等职权，充分发挥人民政协和各民主党派政治协商、民主监督、参政议政的作用，促进决策的民主化、科学化。切实保障人民群众的民主权利。严格实行执法责任制，完善监督制约机制，切实做到严格、文明、公正执法。强化社会治安综合治理，保持社会稳定，为经济建设和人民生活创造良好的社会环境。

“十五”是新世纪的新起点、新开端。我们面临的任
务光荣而艰巨。全区干部群众一定要在区委的正确领导
下，振奋精神、团结进取、开拓创新、廉洁勤政，为圆满
实现“十五”计划目标，把我区建成美丽富裕的新河东而
努力奋斗。

25

河东区2005年国民经济和社会发展规划主要指标

指标名称	计算单位	1995年 实际	2000年			2005年	
			完成	增长%	递增%	计划	递增%
一、国内生产总值	亿元	22.2	31.1	11.4	8	57.3	13
第一产业增加值	亿元	6.5	6.5	0.2	2.2	8.3	5
第二产业增加值	亿元	10	14.5	13	8.8	27.9	14
第三产业增加值	亿元	5.7	10.1	11	12.1	21.1	15.9
二、人均占有国内生产总值	元	3840	5292			9380	12.1
三、产品销售率	%		94.5			98	
四、全社会固定资产投资	亿元	5.17	7.57	12	7.9	15.23	15
五、地方财政收入	万元	2601	7568	12.4		13944	13
六、外经、外贸							
实际利用外资额	万美元		955.3	累计		1000	五年累计
外贸出口交货值	亿元	5	6.6	10		13.86	16
自营出口创汇	万美元		1800	6		4480	20
七、社会消费品零售总额	亿元	3.7	6.2	10		11	12
八、科技对经济增长贡献率	%	39	42			52	
九、农村居民人均可支配收入	元	1556	2337	3.9		3127	6
十、城镇居民人均可支配收入	元	3991	5751	5		7340	5
十一、城市化水平							
城镇化水平	%		28			35	
城镇人口总量	万人		16.6			21.4	
其中：区驻地人口	万人		4.8			7	
十二、总人口	万人	57.77	58.9			60.7	
十三、人口自然增长率	‰	6	6.1			6	

26

河东区政府办公室关于印发《河东区政府办公室2001年度工作要点》的通知

序号	文件名称	文号	日期	份数	备注
1	《河东区政府办公室2001年度工作要点》	东政办发〔2001〕1号	2001.6.4	120	
2	《河东区政府办公室2001年度工作要点》	东政办发〔2001〕1号	2001.6.4	120	
3	《河东区政府办公室2001年度工作要点》	东政办发〔2001〕1号	2001.6.4	120	
4	《河东区政府办公室2001年度工作要点》	东政办发〔2001〕1号	2001.6.4	120	
5	《河东区政府办公室2001年度工作要点》	东政办发〔2001〕1号	2001.6.4	120	
6	《河东区政府办公室2001年度工作要点》	东政办发〔2001〕1号	2001.6.4	120	
7	《河东区政府办公室2001年度工作要点》	东政办发〔2001〕1号	2001.6.4	120	
8	《河东区政府办公室2001年度工作要点》	东政办发〔2001〕1号	2001.6.4	120	
9	《河东区政府办公室2001年度工作要点》	东政办发〔2001〕1号	2001.6.4	120	
10	《河东区政府办公室2001年度工作要点》	东政办发〔2001〕1号	2001.6.4	120	
11	《河东区政府办公室2001年度工作要点》	东政办发〔2001〕1号	2001.6.4	120	
12	《河东区政府办公室2001年度工作要点》	东政办发〔2001〕1号	2001.6.4	120	
13	《河东区政府办公室2001年度工作要点》	东政办发〔2001〕1号	2001.6.4	120	
14	《河东区政府办公室2001年度工作要点》	东政办发〔2001〕1号	2001.6.4	120	
15	《河东区政府办公室2001年度工作要点》	东政办发〔2001〕1号	2001.6.4	120	
16	《河东区政府办公室2001年度工作要点》	东政办发〔2001〕1号	2001.6.4	120	
17	《河东区政府办公室2001年度工作要点》	东政办发〔2001〕1号	2001.6.4	120	
18	《河东区政府办公室2001年度工作要点》	东政办发〔2001〕1号	2001.6.4	120	
19	《河东区政府办公室2001年度工作要点》	东政办发〔2001〕1号	2001.6.4	120	
20	《河东区政府办公室2001年度工作要点》	东政办发〔2001〕1号	2001.6.4	120	

主题词：综合经济 十五计划 纲要 通知

抄 送：区委各部门，区人大、政协办公室，区法院、检察院，区人武部

河东区人民政府办公室

2001年6月4日印发

印 120 份